

## KẾT LUẬN THANH TRA

### Việc chấp hành các quy định của pháp luật về thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng (từ 01/01/2022 đến thời điểm thanh tra)

Thực hiện Quyết định số 1012/QĐ-TTr ngày 11/10/2024 của Chánh Thanh tra Công an tỉnh Khánh Hòa về thanh tra “Việc chấp hành các quy định của pháp luật về thi hành án hình sự tại cộng đồng (THAHSTCĐ) và tái hòa nhập cộng đồng (THNCĐ)”; từ ngày 18/10/2024 đến ngày 29/10/2024, Đoàn Thanh tra do đồng chí Trung tá Phạm Thị Thùy - Phó Chánh Thanh tra Công an tỉnh làm Trưởng Đoàn, đã tiến hành thanh tra đối với 02 Ủy ban nhân dân (UBND) cấp huyện<sup>1</sup>, 06 UBND cấp xã<sup>2</sup>;

Xét Báo cáo kết quả thanh tra số 34/BC-ĐTTr ngày 15/11/2024 của Trưởng Đoàn Thanh tra, Chánh Thanh tra Công an tỉnh kết luận:

#### A. KẾT LUẬN TỪNG NỘI DUNG ĐƯỢC THANH TRA

##### I. ĐỐI VỚI 02 UBND HUYỆN

##### 1. Công tác tiếp nhận, triển khai và tổ chức thực hiện các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của các cấp có thẩm quyền về THAHSTCĐ và THNCĐ

- 02 UBND huyện đã tiếp nhận tổng số 24 văn bản<sup>3</sup> quy phạm pháp luật, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cấp có thẩm quyền (Trung ương, UBND tỉnh, Công an tỉnh và các sở, ngành) về công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

- Từ 01/01/2022 đến thời điểm thanh tra, 02 UBND huyện đã ban hành tổng số 18 văn bản<sup>4</sup> và triển khai đến Thủ trưởng các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể của huyện và Chủ tịch UBND các xã, thị trấn để chỉ đạo triển khai, hướng dẫn, tổ chức thực hiện công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

##### \* *Tồn tại, hạn chế:*

UBND huyện Khánh Sơn chưa ban hành Quy chế phối hợp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác THAHSTCĐ và THNCĐ trên địa bàn huyện theo Quyết định số 2691/QĐ-UBND ngày 28/9/2022 của UBND tỉnh về Quy chế phối hợp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

<sup>1</sup> Khánh Sơn, Vạn Ninh.

<sup>2</sup> Xã Sơn Trung, xã Ba Cùm Nam, xã Sơn Bình, xã Vạn Lương, xã Vạn Hưng, thị trấn Vạn Giã.

<sup>3</sup> UBND huyện Khánh Sơn: 13; UBND huyện Vạn Ninh: 11.

<sup>4</sup> UBND huyện Khánh Sơn: 06; UBND huyện Vạn Ninh: 12.



## 2. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, vận động người dân chấp hành về THAHS và THNCĐ

- Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch 02 UBND huyện liên quan về công tác THNCĐ trên địa bàn huyện: Phòng Văn hóa và Thông tin huyện đã ban hành các văn bản<sup>5</sup> hướng dẫn, yêu cầu Trung tâm Văn hóa - Thông tin và Thể thao huyện, UBND các xã, thị trấn thực hiện tuyên truyền trên hệ thống đài phát thanh địa phương về công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

- UBND Khánh Sơn: Hội đồng phối hợp phổ biến giáo dục pháp luật (PBGDPL) tham mưu ban hành 03 kế hoạch<sup>6</sup> để mở lớp tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật cho địa bàn cơ sở trên địa bàn huyện.

- UBND huyện Vạn Ninh: <sup>(1)</sup> đã ban hành các văn bản<sup>7</sup> chỉ đạo tổ chức thực hiện công tác tuyên truyền, PBGDPL, vận động người dân chấp hành về THAHSTCĐ và THNCĐ và văn bản<sup>8</sup> chỉ đạo thực hiện công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người THAHSTCĐ trên địa bàn huyện; <sup>(2)</sup>BCH Huyện Đoàn Vạn Ninh đã lồng ghép công tác tuyên truyền, PBGDPL, vận động người dân chấp

<sup>5</sup> UBND Vạn Ninh: Công văn số 698/VHTT ngày 27/7/2023 về tuyên truyền triển khai thực hiện THNCĐ trên địa bàn huyện năm 2023; Công văn số 1311/VHTT ngày 27/11/2023 về tuyên truyền thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người CHXHPT trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

UBND Khánh Sơn: Công văn số 34/PVHTT ngày 22/02/2022 tuyên truyền Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020; Công văn số 111/PVHTT ngày 23/5/2022 tuyên truyền công tác THAHSTCĐ và THNCĐ (triển khai NĐ 49/2020/NĐ-CP, Kế hoạch số 9660/KH-UBND ngày 30/9/2019 của UBND tỉnh về triển khai Luật THAHS 2019); Công văn số 50/PVHTT ngày 11/3/2023 về tiếp tục tuyên truyền Nghị định 49/2020/NĐ-CP; Công văn số 414/VHTT ngày 23/11/2023 về tuyên truyền Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg (theo Công văn số 3904/STTTT-TTBCXB ngày 21/11/2023 của Sở Thông tin và truyền thông); Công văn số 99/PVHTT ngày 13/3/2024 tuyên truyền Luật Thi hành án hình sự 2019 trên địa bàn huyện Khánh Sơn; Công văn số 102/PVHTT ngày 13/3/2024 về tiếp tục tuyên truyền Nghị định 49/2020/NĐ-CP; Báo cáo số 404/BC-VHTT&TT ngày 25/10/2024 của Trung tâm Văn hóa – Thông tin và thể thao về kết quả tuyên truyền việc chấp hành các quy định của pháp luật về THAHSTCĐ và THNCĐ (kèm nội dung các tin bài, 32 lượt); Phòng tư pháp đã tham mưu: ban hành Quyết định số 146/2022/QĐ-UBND ngày 25/01/2022 về ban hành Kế hoạch công tác PBGDPL; hòa giải cơ sở, xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022 (có nội dung triển khai đề án tăng cường PBGDPL cho người đang chấp hành hình phạt tù; người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù THNCĐ giai đoạn 2017-2021”); Công văn số 1463/UBND ngày 16/5/2022 về việc thực hiện công tác PBGDPL; hòa giải ở cơ sở; đánh giá; công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022.

<sup>6</sup> Kế hoạch số 1141/KH-HĐPH ngày 20/4/2022; Kế hoạch số 1787/KH-HĐPH ngày 23/5/2023 (kèm Thông báo số 278/TB-PTP ngày 28/9/2023 của Phòng Tư pháp về thời gian tổ chức tập huấn cho 8/8 xã, thị trấn); Kế hoạch số 2056/KH-HĐPH ngày 14/5/2024 (kèm Thông báo số 198/TB-PTP ngày 24/6/2024 của Phòng Tư pháp về thời gian tổ chức tập huấn cho 8/8 xã, thị trấn).

<sup>7</sup> Quyết định: số 102/QĐ-UBND ngày 26/01/2022, số 85/QĐ-UBND ngày 12/01/2023, số 85/QĐ-UBND ngày 12/01/2024 về ban hành Kế hoạch công tác PBGDPL; hòa giải cơ sở, xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022, 2023, 2024 trên địa bàn huyện Vạn Ninh có nội dung PBGDPL cho người đang chấp hành án phạt tù, người CHXAPT chưa được xóa án tích; người bị đưa vào cơ sở chữa bệnh bắt buộc, cơ sở giáo dục, trường giáo dưỡng về địa phương; Phòng Tư pháp huyện ban hành Công văn số 818/TP ngày 08/8/2024 gửi UBND cấp xã đề rà soát số đối tượng đặc thù (trong đó có người CHXAPT).

<sup>8</sup> Kế hoạch số 4347/KH-UBND ngày 24/10/2024 của UBND huyện về tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người được đặc xá năm 2024; Công văn số 848/UBND-CA ngày 14/3/2024 nâng cao chất lượng công tác xét giảm thời hạn chấp hành án phạt tù, xét tha tù trước thời hạn có điều kiện; Công văn số 818/UBND-CA ngày 13/3/2024 về nâng cao vai trò, trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong công tác THAHSTCĐ; Công văn số 2644/CV-UBND(CA) ngày 25/7/2023 về triển khai thực hiện công tác THNCĐ trên địa bàn huyện năm 2023.



hành về THAHS và THNCĐ vào công tác Đoàn và phong trào thanh thiếu nhi hàng năm<sup>9</sup>; <sup>(2)</sup> quan tâm chỉ đạo, thực hiện đăng tải tin bài trên cổng thông tin điện tử của UBND huyện<sup>10</sup>.

**\* Tồn tại, hạn chế:**

- 02 UBND huyện: chưa thực hiện đầy đủ công tác tuyên truyền PBGDPL đối với người CHXAPT, người chấp hành án hình sự tại cộng đồng (CHAHSTCĐ); chưa xây dựng được mô hình, điển hình tiến tiến về THNCĐ; các Phòng liên quan và CAH chưa chủ động phối hợp để tham mưu UBND huyện chỉ đạo tổ chức thực hiện công tác này đối với người CHAHSTCĐ và người CHXAPT chưa xóa án tích.

- Hàng năm, UBND huyện Khánh Sơn đều xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và Luật thi hành án hình sự 2019, tuy nhiên văn bản triển khai của các phòng, ban không có thể hiện nội dung thực hiện nhiệm vụ trọng tâm có liên quan đến công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

**3. Việc tổ chức trợ giúp tâm lý, hỗ trợ các thủ tục pháp lý cho người CHXHPT**

02 UBND huyện chỉ đạo các phòng, ban, CAH, UBND cấp xã phối hợp tổ chức, thực hiện việc gặp gỡ, tiếp xúc trợ giúp tâm lý, hỗ trợ các thủ tục pháp lý cho người CHXHPT, người được đặc xá theo quy định.

**\* Tồn tại, hạn chế:**

- Hội Liên hiệp Phụ nữ (Hội LHPN), Huyện Đoàn Khánh Sơn chưa cung cấp được tài liệu kiểm chứng về việc triển khai thực hiện nhiệm vụ đối với công tác này cho Đoàn Thanh tra.

- Năm 2022, Hội LHPN, Huyện Đoàn, CAH Vạn Ninh có xây dựng Kế hoạch số 104/KH-PN-TN-CA ngày 24/01/2022 về Phối hợp giáo dục, cải tạo phạm nhân nữ, phạm nhân trong độ tuổi thanh niên và giúp đỡ họ THNCĐ giai đoạn 2021 - 2026; tuy nhiên không có báo cáo kết quả thực hiện định kỳ vào ngày 25/11 hàng năm (năm 2022, 2023).

<sup>9</sup> Báo cáo số 32/BC-ĐTN ngày 10/11/2022 về kết quả tham gia phối hợp cảm hóa, giáo dục, giúp đỡ thanh thiếu niên chậm tiến năm 2022; Báo cáo số 113-BC/ĐTN ngày 28/10/2023 về kết quả tham gia giúp đỡ, cảm hóa thanh niên chậm tiến hoàn lương THNCĐ năm 2023.

<sup>10</sup> Báo cáo số 148/BC-UBND ngày 05/4/2024 của UBND huyện về sơ kết 5 năm thực hiện Chỉ thị 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng chính phủ về tăng cường các biện pháp đảm bảo THNCĐ đối với người CHXHPT (đăng ngày 25/4/2024); Tuyên truyền hiệu quả các mô hình về ANTT, công tác giáo dục người CHXAPT THNCĐ (đăng ngày 05/02/2024); Công văn số 818/UBND-CA ngày 13/3/2024 về nâng cao vai trò, trách nhiệm của tập thể, cá nhân trong công tác THAHS tại cộng đồng (đăng 15/3/2024); Sơ kết 10 năm thực hiện Chỉ thị số 40-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với tín dụng chính sách trên địa bàn huyện Vạn Ninh (đăng 29/5/2024); Triển khai thực hiện Hướng dẫn số 88/HD-HĐTVĐX ngày 02/8/2024 của Hội đồng tư vấn đặc xá năm 2024 (đăng ngày 25/8/2024); Có 01 bản tin tuyên truyền chính sách tín dụng đối với NCHXAPT được đăng tải, phát sóng trên đài PT-TH Khánh Hòa.



#### **4. Tổ chức việc dạy nghề, giải quyết việc làm, giúp đỡ người CHXHPT THNCĐ; thực hiện các chính sách trợ giúp khác theo quy định**

- 02 UBND huyện đã chỉ đạo<sup>11</sup> các phòng, ban liên quan, UBND cấp xã triển khai thực hiện việc tiếp nhận, tổ chức đào tạo nghề cho người CHXHPT; tuy nhiên qua thực tế diện người này không có nhu cầu học nghề, tìm kiếm việc làm đa phần đều chọn công việc làm nông, làm biển sẵn có của gia đình. Bên cạnh đó UBND các xã đã rà soát, lập danh sách, xác nhận người CHXHPT, người được đặc xá đủ điều kiện được vay vốn từ Ngân hàng chính sách xã hội (NHCSXH) theo quy định; do đó trong phạm vi thanh tra chỉ ghi nhận 01 trường hợp<sup>12</sup> tại xã Vạn Thắng, huyện Vạn Ninh có nhu cầu tìm việc làm đã được chuyển thông tin cá nhân đến Trung tâm dịch vụ việc làm tỉnh Khánh Hòa tiếp tục thực hiện các bước tiếp theo.

- 02 UBND huyện đã ban hành kế hoạch<sup>13</sup> tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch số 11582/KH-UBND ngày 07/11/2023 của UBND tỉnh Khánh Hòa về triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính Phủ về tín dụng đối với người CHXHPT trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa. Kết quả huyện Khánh Sơn có 04 trường hợp, huyện Vạn Ninh có 02 trường hợp được NHCSXH huyện giải ngân cho vay tối đa với tổng số tiền 600 triệu đồng (100 triệu đồng/trường hợp)<sup>14</sup>, đảm bảo đúng người, đúng diện, đúng chính sách pháp luật.

- Các đối tượng thụ hưởng chính sách sử dụng đúng mục đích vay, thực hiện nghĩa vụ trả nợ vay đảm bảo theo quy định của pháp luật, NHCSXH Việt Nam và Ngân hàng Nhà nước.

#### **5. Chỉ đạo UBND cấp xã, các cơ quan, đoàn thể, tổ chức xã hội thực hiện công tác tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người về cư trú ở địa phương CHXAPT**

UBND các huyện đã ban hành các kế hoạch, chỉ đạo các phòng, ban liên quan và UBND cấp xã tổ chức triển khai công tác tiếp nhận, giám sát, giáo dục,

<sup>11</sup> Kế hoạch số 2904/KH-UBND ngày 23/8/2022 của UBND huyện Vạn Ninh; Kế hoạch số 471/KH-UBND ngày 17/02/2022, Kế hoạch số 513/KH-UBND ngày 20/02/2023 của UBND huyện Khánh Sơn; Công văn số 1564/UBND ngày 08/5/2023 của UBND huyện Khánh Sơn về việc tổ chức tư vấn giới thiệu trong và ngoài nước tại huyện Khánh Sơn năm 2023; Công văn số 3038/UBND ngày 08/7/2024 của UBND huyện Khánh Sơn về triển khai thực hiện hỗ trợ việc làm bền vững.

<sup>12</sup> Anh Trần Ngọc Hiệu, sinh năm 2002, nơi cư trú thôn Hội Khánh Tây, xã Vạn Khánh, Vạn Ninh.

<sup>13</sup> Kế hoạch số 4441/KH-UBND ngày 30/11/2023 của UBND huyện Vạn Ninh và Kế hoạch số 4526/KH-UBND ngày 22/11/2023 của UBND huyện Khánh Sơn về triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg.

<sup>14</sup> (1) Sổ vay số mã khách hàng: 7092069447; hộ vay: Lê Thị Hải (vợ ông Lê Văn Ty, nơi cư trú: xã Sơn Bình, huyện Khánh Sơn); số tiền vay: 100 triệu đồng, ngày giải ngân: 10/11/2023; tình trạng dư nợ tín dụng: vẫn trong hạn. (2) Sổ vay số mã khách hàng: 7093694471; hộ vay: Đặng Thị Thu Hà (vợ của ông Trần Ngọc Đạt, nơi cư trú: xã Sơn Lâm, huyện Khánh Sơn); số tiền vay: 100 triệu đồng, ngày giải ngân: 08/4/2024; tình trạng dư nợ tín dụng: vẫn trong hạn. (3) Sổ vay số mã khách hàng: 7133653220; hộ vay: Ninh Thị Vui (mẹ của ông Nguyễn Khương Duy, nơi cư trú: xã Sơn Trung, huyện Khánh Sơn); số tiền vay: 100 triệu đồng, ngày giải ngân: 17/4/2024; tình trạng dư nợ tín dụng: vẫn trong hạn; (4) Sổ vay số mã khách hàng: 7080375088; hộ vay: Lê Thị Thu Thủy (vợ của ông Lê Quang Dũng, nơi cư trú: xã Thành Sơn, huyện Khánh Sơn); số tiền vay: 100 triệu đồng, ngày giải ngân: 05/4/2024; tình trạng dư nợ tín dụng: vẫn trong hạn; (5) Nguyễn Minh Sỹ (Phú Cang 2, xã Vạn Phú, Vạn Ninh) vay để mua máy may, máy vắt sợi; (6) Lê Văn Thọ (Bình Lộc 2, xã Vạn Bình, Vạn Ninh) vay để nuôi bò sinh sản.



giúp đỡ người CHXHPT về cư trú ở địa phương theo quy định của Nghị định số 49/2021/NĐ-CP<sup>15</sup>.

Trên cơ sở chỉ đạo của UBND cấp huyện, các phòng, ban, UBND cấp xã cơ bản có xây dựng kế hoạch thực hiện việc tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người CHXHPT khi họ về địa phương<sup>16</sup>.

**\* Tồn tại, hạn chế:**

UBND Vạn Ninh: các phòng, ngành liên quan<sup>17</sup> được giao trách nhiệm thực hiện quy chế phối hợp trong công tác THAHS và THNCĐ trên địa bàn huyện (theo Quyết định số 4071/QĐ-UBND) không báo cáo kết quả thực hiện Quy chế nhưng CAH Vạn Ninh chưa tham mưu Chủ tịch UBND huyện đôn đốc các đơn vị báo cáo kết quả thực hiện, tổ chức sơ kết, tổng kết Quy chế.

**6. Công tác sơ kết, tổng kết, thống kê, báo cáo việc thực hiện các quy định của pháp luật về công tác THAHS và THNCĐ**

02 UBND huyện thực hiện báo cáo định kỳ và sơ kết, tổng kết về THNCĐ và THNCĐ theo quy định.

**7. Việc bảo đảm kinh phí cho công tác THAHS và THNCĐ**

- Căn cứ các Quyết định<sup>18</sup> của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc giao chỉ tiêu

<sup>15</sup> UBND huyện Vạn Ninh: Kế hoạch số 2904/KH-UBND ngày 23/8/2022, Quyết định số 4071/QĐ-UBND ngày 28/10/2022 về việc ban hành Quy chế phối hợp trong công tác THAHS và THNCĐ trên địa bàn huyện.

UBND huyện Khánh Sơn: Kế hoạch số 471/KH-UBND ngày 17/02/2022, Kế hoạch số 513/KH-UBND ngày 20/02/2023, Kế hoạch số 769/KH-UBND ngày 29/02/2024.

<sup>16</sup> (1) UBND huyện Vạn Ninh: Phòng Lao động-Thương Binh-Xã hội triển khai, ban hành các Văn bản: Công văn số 565/LĐTBXH-TNXH ngày 12/9/2022; Công văn số 465/LĐTBXH-TNXH ngày 08/8/2023 và Công văn số 764/LĐTBXH ngày 06/12/2023 về “lập danh sách người có nhu cầu tìm việc làm gửi về Phòng LĐTBXH; tiếp tục triển khai thực hiện Nghị quyết số 25/2009/NQ-HĐND ngày 15/12/2009 của HĐND tỉnh Khánh Hòa về cho vay vốn đối với hộ gia đình có người nghiện ma túy, mại dâm hoàn lương hòa nhập cộng đồng và cơ sở kinh doanh dịch vụ có sử dụng lao động là người nghiện ma túy, mại dâm hoàn lương THNCĐ”, “Theo dõi và cập nhật thường xuyên người CHXHPT trở về địa phương có nhu cầu học nghề và tìm kiếm việc làm gửi về Phòng LĐTBXH... để có cơ sở đào tạo nghề trình độ Cao Đẳng, Trung cấp cho người CHXHPT năm 2024; Triển khai Kế hoạch số 4441/KH-UBND ngày 30/11/2023 của UBND huyện về triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg.

NHCSXH huyện đã tham mưu UBND huyện ban hành Công văn số 3943/UBND-NHCS ngày 26/10/2023 về việc triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg và Công văn số 2643/UBND-NHCS ngày 09/7/2024 về việc triển khai xây dựng kế hoạch tín dụng năm 2025 và giai đoạn 2025 - 2027, trong đó có liên quan đến số đối tượng được hưởng theo quy định Nghị định số 49/2021/NĐ-CP.

Huyện Đoàn ban hành Công văn số 252-CV/ĐTN ngày 15/6/2024 về việc yêu cầu các cơ sở Đoàn trực thuộc phối hợp với Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh tổ chức phiên giao dịch, giới thiệu việc làm năm 2024 tại địa bàn huyện.

(2) UBND huyện Khánh Sơn: Phòng Lao động Thương Binh Xã hội (LĐTBXH) triển khai, ban hành Công văn số 176/LĐTBXH ngày 28/02/2024 về việc Thông báo lịch làm việc về công tác đào tạo nghề dưới 03 tháng cho người dân trên địa bàn Khánh Sơn; Phòng Tài chính – Kế hoạch (TCKT) huyện tham mưu UBND huyện ban hành Quyết định số 41/QĐ-UBND ngày 09/01/2023, Quyết định số 68/QĐ-UBND ngày 14/01/2024, Quyết định số 28/QĐ-UBND ngày 08/01/2024 về việc hỗ trợ kinh phí cho NHCSXH huyện để thực hiện cho vay hộ nghèo các đối tượng chính sách trên địa bàn huyện hàng năm; HLHPN huyện chỉ đạo các HLHPN các xã, thị trấn thực hiện công tác tuyên truyền, phổ biến Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg, phối hợp với Công an xã, thị trấn xác nhận đối tượng đủ điều kiện thụ hưởng chính sách theo quy định.

<sup>17</sup> Công an huyện, Ban Chỉ huy Quân sự huyện, Phòng LĐTBXH, Phòng Văn hóa - Thông tin, Phòng TCKH, Chi cục Thi hành án dân sự huyện, UBND các xã, thị trấn.

<sup>18</sup> UBND huyện Khánh Sơn: năm 2022: Quyết định số 3039/QĐ-UBND ngày 21/12/2021; năm 2023: Quyết



và dự toán ngân sách nhà nước”, hằng năm, 02 UBND huyện được cấp kinh phí về ANTT, trong đó có kinh phí cho công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

- Ngoài ra không có các nguồn kinh phí khác cho công tác này như: quỹ xã hội, quỹ từ thiện, đóng góp của cơ quan, tổ chức, cá nhân và các nguồn thu hợp pháp khác.

**8. Để có cơ sở đánh giá kết quả tham mưu, tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật về công tác THAHSTCĐ và THNCĐ, Đoàn Thanh tra đã làm việc trực tiếp với 02 Công an huyện. Kết quả ghi nhận:**

**8.1. Việc tham mưu UBND huyện chỉ đạo tổ chức thực hiện các quy định của pháp luật và văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của cấp có thẩm quyền về THAHSTCĐ và THNCĐ**

02 CAH đã tham mưu UBND huyện ban hành 17 kế hoạch, công văn<sup>19</sup> và triển khai đến Thủ trưởng các cơ quan ban, ngành, đoàn thể của huyện và Chủ tịch UBND các xã, thị trấn để chỉ đạo triển khai, hướng dẫn, tổ chức thực hiện công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

**\* Tồn tại, hạn chế:**

CAH Khánh Sơn chưa tham mưu UBND huyện ban hành Quy chế phối hợp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác THAHSTCĐ và THNCĐ trên địa bàn huyện.

**8.2. Công an huyện tổ chức thực hiện công tác THAHS trên địa bàn**

**8.2.1. Công tác triển khai văn bản chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn Cơ quan THSHS Công an huyện, Đội Cảnh sát THAHS và hỗ trợ tư pháp (HTTP), Công an cấp xã thực hiện THAHSTCĐ**

- 02 CAH đã ban hành 50 kế hoạch, văn bản<sup>20</sup> chỉ đạo, đôn đốc, hướng dẫn Cơ quan THAHS Công an huyện, Đội Cảnh sát THAHS và HTTP, Công an cấp xã thực hiện THAHSTCĐ.

- 02 CAH phân công 04 đồng chí<sup>21</sup> thuộc Đội Cảnh sát THAHS và HTTP Công an huyện làm công tác THAHSTCĐ và công tác THNCĐ.

**\* Tồn tại, hạn chế:**

CAH Khánh Sơn chưa triển khai đầy đủ, kịp thời đến CA cấp xã một số văn bản của cấp trên<sup>22</sup>.

định số 2579/QĐ-UBND ngày 20/12/2022; năm 2024: Quyết định số 3789/QĐ-UBND ngày 21/12/2023;

UBND huyện Vạn Ninh: năm 2022: Quyết định số 4732/QĐ-UBND ngày 20/12/2021; năm 2023: Quyết định số 3478/QĐ-UBND ngày 19/12/2022; năm 2024: Quyết định số 3162/QĐ-UBND ngày 20/12/2023.

<sup>19</sup> CAH Khánh Sơn: 07; Vạn Ninh: 10.

<sup>20</sup> CAH Khánh Sơn: 09; Vạn Ninh: 41.

<sup>21</sup> Đội CSTHAHS và HTTP CAH Vạn Ninh: 02; Đội CSTHAHS và HTTP CAH Khánh Sơn: 02.

<sup>22</sup> Công văn số 2448/CV-CQTHAHS(PC10) ngày 08/9/2022 về việc thực hiện kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND tỉnh tại Báo cáo số 48/BC-BPC; Công văn số 3498/CAT(PC10) ngày 17/6/2023 của CAT về việc nâng cao hiệu quả công tác THNCĐ trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Công văn số 3676/CAT-PC10 ngày 28/6/2023 của CAT về việc thực hiện chỉ đạo của lãnh đạo Bộ Công an đối với công tác THNCĐ trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Công văn số



### 8.2.2. Công tác tiếp nhận và quản lý các hồ sơ, tài liệu, giấy tờ về THAHSTCĐ

- 02 CAH tiếp nhận, tiến hành lập và bàn giao 98 hồ sơ, tài liệu, giấy tờ về THAHSTCĐ<sup>23</sup> cho UBND cấp xã quản lý, giám sát, giáo dục (QLGSGD) người CHAHSTCĐ theo Thông tư số 65/2019/TT-BCA gồm: án treo: 64, tha tù trước thời hạn có điều kiện (TTHCĐK): 15; cải tạo không giam giữ: 13; hoãn chấp hành án phạt tù: 05; tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù: 01.

- 02 CAH hiện đang quản lý 40 hồ sơ<sup>24</sup> QLGSGD người CHAHSTCĐ.

- 02 CAH làm thủ tục cấp 76<sup>25</sup> Giấy chứng nhận chấp hành xong thời gian thử thách.

#### \* *Tồn tại, hạn chế:*

- 02 Cơ quan THAHS Công an huyện bàn giao hồ sơ trực tiếp cho Công an cấp xã<sup>26</sup>: không đúng quy định tại Điều 6 Thông tư số 65/2019/TT-BCA.

- Cơ quan THAHS CAH Khánh Sơn: <sup>(1)</sup>Đa số hồ sơ thiếu bản tự nhận xét của người chấp hành án; <sup>(2)</sup>Thông báo triệu tập người chấp hành án đến trụ sở UBND xã cam kết chấp hành án nhưng không thể hiện Biên bản làm việc do Cơ quan THAHS CAH chủ trì<sup>27</sup> theo quy định tại Điều 7, Thông tư số 65/2019/TT-BCA; <sup>(3)</sup>triệu tập người có quyết định tha tù TTHCĐK làm việc là không đúng thẩm quyền<sup>28</sup>; <sup>(4)</sup>01 hồ sơ<sup>29</sup> không có biên bản bàn giao cho UBND xã; <sup>(5)</sup>đề nghị xét rút ngắn thời gian thử thách chưa đúng thời hạn theo quy định<sup>30</sup> của Hướng dẫn số 06/HD-CQQLTHAHS ngày 11/01/2022 của Cơ quan quản lý THAHS Bộ Công an hướng dẫn thực hiện giảm, miễn thời hạn CHAHSTCĐ.

### 8.2.3. Phối hợp với UBND xã thực hiện triệu tập người chấp hành án để làm thủ tục thi hành án và cam kết CHAHSTCĐ

- Đã cử 85 lượt đại diện Cơ quan THAHS CAH<sup>31</sup> chủ trì buổi làm việc với người chấp hành án.

---

2613/PC10-Đ1 ngày 28/12/2024 của Phòng PC10, việc tiếp tục thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg; Công văn số 25/PC10-Đ1 ngày 04/01/2024 việc thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg.

<sup>23</sup> CAH Khánh Sơn: 20 hồ sơ gồm án treo: 15; tha tù TTHCĐK: 02; cải tạo không giam giữ: 02; hoãn chấp hành án phạt tù: 01;

CAH Vạn Ninh: 78 hồ sơ gồm án treo: 49, tha tù TTHCĐK: 13; cải tạo không giam giữ: 11; hoãn chấp hành án phạt tù: 04; tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù: 01.

<sup>24</sup> CAH Vạn Ninh: 24 hồ sơ; CAH Khánh Sơn: 16 hồ sơ.

<sup>25</sup> CAH Vạn Ninh: 64; CAH Khánh Sơn: 12.

<sup>26</sup> Khánh Sơn: Hồ sơ Mầu Thị Nguyệt, Mầu Thành Vũ, Mầu Hiệu, Cao Thị Tị, Cao Thị Vinh, Tro Hồng Vỹ, Tro Thanh Tiến.

Vạn Ninh: Hồ sơ Trần Xuân Khoa, Đặng Mậu Tân, Huỳnh Thọ, Lê Nhật Linh, Võ Văn Sinh.

<sup>27</sup> Hồ sơ: Mầu Thị Nguyệt, Mầu Thị Mẽ, Mầu Hiệu, Cao Thị Tị, Bo Bo Thị Hải, Bo Bo Thị Điền, Tro Văn Trùng, Cao Khuân, Bo Bo Thanh Tuấn.

<sup>28</sup> Hồ sơ: Cao Khuynh, Mầu Tí.

<sup>29</sup> Mầu Thành Vũ.

<sup>30</sup> Hồ sơ: Tro Văn Trùng, Cao Khuân.

<sup>31</sup> CAH Khánh Sơn: 26 lượt; CAH Vạn Ninh: 59 lượt.



- Phân công cán bộ QLGSĐ người chấp hành án: 106 quyết định/106 đối tượng chấp hành án<sup>32</sup>.

#### **8.2.4. Quản lý cư trú đối với người CHAHSTCĐ**

- Phối hợp Công an xã, UBND xã hướng dẫn 106 trường hợp người CHAHSTCĐ thực hiện đăng ký thường trú, tạm trú theo quy định của pháp luật về cư trú.

- Cơ quan THAHS CAH Vạn Ninh giải quyết 02 trường hợp<sup>33</sup> người CHAHSTCĐ thay đổi nơi cư trú đảm bảo theo Thông tư số 64/2019/TT-BCA.

#### **8.2.5. Thực hiện việc xét giảm, miễn thời hạn chấp hành án**

Đã tổ chức thực hiện việc xét đề nghị giảm, miễn thời hạn CHAHSTCĐ đối với 30<sup>34</sup> trường hợp.

##### **\* Tồn tại, hạn chế:**

- 01 trường hợp<sup>35</sup> của huyện Vạn Ninh không được Tòa án chấp nhận do người chấp hành án chưa chấp hành đủ ½ thời gian thử thách.

- 03 trường hợp<sup>36</sup> của huyện Khánh Sơn đủ điều kiện đề nghị rút ngắn thời gian thử thách nhưng UBND xã không đề nghị; tuy nhiên, Cơ quan THAHS Công an huyện không căn cứ vào hồ sơ thi hành án đang quản lý để đơn đốc UBND xã, Công an xã đề nghị xét miễn, giảm thời hạn CHAHSTCĐ cho người chấp hành án.

#### **8.2.6. Thực hiện các thủ tục kết thúc thi hành án**

Đã thực hiện thủ tục kết thúc THAHSTCĐ đối với 73 trường hợp<sup>37</sup> (án treo: 46; CTKGG: 11; tha tù TTHCĐK: 16) và bàn giao hồ sơ THATCĐ cho CAH theo quy định.

### **8.3. Công an huyện tổ chức thực hiện công tác THNCĐ**

**8.3.1. Phối hợp với các cơ quan, tổ chức, đơn vị chức năng hướng dẫn, kiểm tra, đơn đốc Công an cấp xã thực hiện công tác QLGSĐ, giúp đỡ người CHXHPT THNCĐ**

- 02 CAH tham mưu UBND huyện ban hành và trực tiếp ban hành 27 văn bản<sup>38</sup> để chỉ đạo các phòng, ban, cơ quan chức năng liên quan, UBND cấp xã trong

<sup>32</sup> CAH Khánh Sơn: 28 quyết định/28 đối tượng;

CAH Vạn Ninh: 78 quyết định/78 đối tượng.

<sup>33</sup> Vũ Trọng Định; Võ Văn Sinh.

<sup>34</sup> Cơ quan THAHS CAH Vạn Ninh: năm 2022: 06; năm 2023: 13; năm 2024: 11.

<sup>35</sup> Trường hợp ở UBND thị trấn Vạn Giã: Hà Thị Nhớ; Sinh năm: 2004; HKTT: Tổ dân phố số 07, thị trấn Vạn Giã, Vạn Ninh, Khánh Hòa.

<sup>36</sup> Tro Hồng Vỹ (xã Sơn Bình, huyện Khánh Sơn); Tro Thanh Tiến (xã Ba Cùm Nam, huyện Khánh Sơn); Mầu Thành Vũ (xã Sơn Trung, huyện Khánh Sơn).

<sup>37</sup> Cơ quan THAHS CAH Khánh Sơn: 09; Cơ quan THAHS CAH Vạn Ninh: 64.

<sup>38</sup> CAH Khánh Sơn: Kế hoạch số 471/KH-UBND ngày 17/02/2022 về triển khai Nghị định 49/2020/NĐ-CP; Kế hoạch số 816/KH-UBND ngày 24/3/2022 về triển khai Luật THAHS năm 2019; Kế hoạch số 513/KH-UBND ngày 20/02/2023 về triển khai Nghị định 49/2020/NĐ-CP; Kế hoạch số 514/KH-UBND ngày 20/02/2023 về triển khai Luật THAHS năm 2019; Kế hoạch số 769/KH-UBND ngày 29/02/2022 về triển khai Nghị định 49/2020/NĐ-



phối hợp thực hiện công tác QLGSĐ, giúp đỡ người CHXHPT THNCĐ.

- CAH Vạn Ninh đã tổ chức 01 cuộc kiểm tra công tác THAHS và THNCĐ đối với UBND cấp xã, CAX<sup>39</sup>. Qua kiểm tra đã đề nghị UBND các xã quan tâm, chỉ đạo thực hiện các nội dung công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

**\* Tồn tại, hạn chế:**

- CAH Khánh Sơn chưa tham mưu UBND huyện tổ chức kiểm tra việc thực hiện công tác QLGSĐ, giúp đỡ người CHXHPT THNCĐ đối với UBND cấp xã.

- CAH Vạn Ninh: công tác triển khai hướng dẫn thực hiện Thông tư số 10/2024/TT-BCA đến CAX còn chậm; nội dung văn bản hướng dẫn chưa cụ thể, dẫn đến CAX lúng túng, chưa kịp thời tham mưu cho UBND xã triển khai thực hiện, giao nhiệm vụ cho các ban, ngành liên quan thuộc UBND xã để thực hiện quy định của pháp luật<sup>40</sup>; chưa đôn đốc, yêu cầu CAX gửi Phiếu thông tin người CHXHPT, người được đặc xá - mẫu HCD02 về Cơ quan THAHS CAH Vạn Ninh để kịp thời kiểm tra, chấn chỉnh việc thực hiện quy trình QLGSĐ, giúp đỡ của CAX theo đúng quy định pháp luật, do đó qua thanh tra trực tiếp Đoàn Thanh tra

CP; Kế hoạch số 758/KH-UBND ngày 28/02/2023 về triển khai Luật THAHS năm 2019; Kế hoạch số 4526/KH-UBND ngày 22/11/2023 về triển khai Luật THAHS năm 2019; Hướng dẫn số 02/HD-THAHS ngày 04/01/2024 về thực hiện công tác THNCĐ; Công văn số 84/THAHS-HHTTP ngày 27/5/2024 về sao gửi hướng dẫn của Cục Cảnh sát Quản lý Trại giam, Cơ sở giáo dục bắt buộc, Trường giáo dưỡng Bộ Công an về công tác THNCĐ; Kế hoạch số 1337/KH-CAH(HHTTP) ngày 12/10/2023 về triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg; Hướng dẫn số 02/HD-THAHS ngày 04/01/2024 về thực hiện công tác THNCĐ; Kế hoạch số 941/KH-CAH(HHTTP) ngày 10/7/2024 về Tín dụng đối với người CHXHPT năm 2025 và giai đoạn 2025 – 2027; Công văn số 946/CAH-THAHS ngày 18/7/2024 về khảo sát nhu cầu vay vốn của người CHXAPT; Công văn số 69/THAHS-HHTTP ngày 14/5/2024 về Triển khai thi hành Thông tư số 10/2024/TT-BCA.

CAH Vạn Ninh: Công văn số 177/CV-CAH(THAHS) ngày 17/02/2022 về triển khai Kế hoạch phối hợp với Hội LHPN, Hội LHTN huyện gửi CAX, thị trấn; Công văn số 201/CV-THAHS ngày 27/5/2022 gửi CAX, thị trấn, Phòng TCKH, Phòng LĐTBXH, Phòng VHHT, UBND xã thuộc huyện Vạn Ninh về chấp hành các quy định của pháp luật về THAHS và THNCĐ; Kế hoạch số 1612/KH-CAH(HHTTP) ngày 05/10/2022 về điều tra, đánh giá tình hình người CHXHPT về cư trú tại địa phương; Kế hoạch số 1015/KH-CAH(THAHS) tổ chức Hội nghị tập huấn công tác THAHS và THNCĐ năm 2022; Công văn số 1097/CV-CAH(HHTTP) ngày 31/7/2023 gửi CA các đội, CAX về nâng cao hiệu quả công tác THNCĐ trên địa bàn huyện; Công văn số 50/CV-CQTHAHS ngày 22/01/2024 gửi UBND các xã và Chỉ huy Công an các xã về QLGSĐ người CHXHPT THNCĐ; Kế hoạch số 563/KH-CAH(HHTTP) ngày 11/3/2024 về triển khai công tác THAHSTCĐ và THNCĐ năm 2024; Công văn số 1300/CV-CAH(HHTTP) ngày 28/5/2024 của CAH Vạn Ninh gửi Trường CAX, thị trấn về sao gửi tài liệu và thực hiện các hướng dẫn của C11 về công tác THNCĐ; Công văn số 1289/CV-CAH(HHTTP) ngày 02/5/2024 gửi Trường CAX, thị trấn về sao gửi biểu mẫu Thông tư số 10/2024/TT-BCA ngày 15/3/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về công tác THNCĐ đối với người CHXHPT của lực lượng CAND; Công văn số 1473/CV-CAH(HHTTP) ngày 12/6/2024 gửi UBND các xã, Trường CAX về lập danh sách tập huấn công tác THAHS và THNCĐ năm 2024; Công văn số 331/CV-CQTHAHS ngày 09/7/2024 gửi Trường CAX Vạn Thắng, Vạn Lương về việc kiểm tra, xác minh địa chỉ cư trú đối với phạm nhân CHXHPT trở về địa phương cư trú; Công văn số 1165/CV-CAH(HHTTP) ngày 16/5/2024 gửi Trường CAX, thị trấn về sao gửi Công văn số 612/C11-P5 ngày 19/4/2024 của Cục C11 và Thông tư số 10/2024/TT-BCA; Công văn số 485/CV-THAHS ngày 05/9/2024 gửi UBND các xã, Trường CAX, thị trấn về phối hợp, tổ chức buổi tuyên truyền về THNCĐ trên địa bàn huyện; thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg; Hướng dẫn số 02/HD-THAHS ngày 04/01/2024 về thực hiện công tác THNCĐ; Kế hoạch số 941/KH-CAH(HHTTP) ngày 10/7/2024 về tín dụng đối với người CHXAPT năm 2025 và giai đoạn 2025 – 2027; Công văn số 946/CAH-THAHS ngày 18/7/2024 về khảo sát nhu cầu vay vốn của người CHXAPT; Công văn số 69/THAHS-HHTTP ngày 14/5/2024 về triển khai thi hành Thông tư số 10/2024/TT-BCA.

<sup>39</sup> Kế hoạch số 699/KH-CAH(HHTTP), Quyết định số 700/QĐ-CAH(HHTTP) ngày 28/3/2024.

<sup>40</sup> Các Công văn của Cơ quan THAHS CAH Vạn Ninh yêu cầu Trường CA cấp xã kiểm tra và lập hồ sơ giám sát, giáo dục, giúp đỡ người CHXHPT: Công văn số 220/CV-CQTHAHS ngày 23/5/2024; Công văn số 307/CV-CQTHAHS ngày 25/6/2024; Công văn số 308/CV-CQTHAHS ngày 01/7/2024.



đã ghi nhận tồn tại này tại CAX Vạn Lương và CAX Vạn Hưng.

**8.3.2. Phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, tổ chức xã hội vận động các doanh nghiệp, các tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh hỗ trợ vốn vay, giới thiệu việc làm cho người CHXHPT**

02 CAH đã tham mưu UBND huyện ban hành và trực tiếp ban hành 06 văn bản<sup>41</sup> chỉ đạo các cơ quan, ban ngành, đoàn thể, tổ chức xã hội triển khai thực hiện công tác THAHSTCĐ và THNCĐ, đặc biệt là quan tâm đối với người CHXHPT, người được đặc xá để đối tượng này sớm hòa nhập với cộng đồng, giảm thiểu nguy cơ tái phạm tội và triển khai thực hiện nghiêm túc Quyết định 22/2023/QĐ-TTg. Đến nay, 02 huyện có đã có 06 trường hợp được giải ngân cho vay 600 triệu đồng<sup>42</sup> để làm ăn, sản xuất kinh doanh, sản xuất nông nghiệp gia đình; 01 trường hợp (tại xã Ba Cùm Nam) được vay 50 triệu đồng để làm ăn kinh tế theo diện hộ nghèo<sup>43</sup>.

**8.3.3. Phối hợp với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các ban ngành, đoàn thể ở địa phương trong tham mưu và tổ chức thực hiện công tác THNCĐ.**

CAH Vạn Ninh đã phối hợp với Hội LHPN, Huyện Đoàn ký kết triển khai công tác phối hợp, giáo dục, cải tạo phạm nhân nữ, phạm nhân trong độ tuổi thanh niên và giúp đỡ họ THNCĐ giai đoạn 2021 – 2026<sup>44</sup>.

**\* Tồn tại, hạn chế:**

CAH Khánh Sơn chưa triển khai nội dung này.

**8.3.4. Chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra Công an xã thực hiện các biện pháp nghiệp vụ và quy trình tiếp nhận QLGDGD người CHXAPT THNCĐ theo quy định của Bộ Công an.**

Trong thời kỳ thanh tra, 02 CAH tổ chức 03 cuộc kiểm tra<sup>45</sup>. Qua kết quả kiểm tra đã chỉ đạo, hướng dẫn, yêu cầu CAX thực hiện các biện pháp nghiệp vụ và rút kinh nghiệm trong việc tham mưu UBND cấp xã triển khai công tác THNCĐ trên địa bàn.

<sup>41</sup> CAH Khánh Sơn: Danh sách số 1302/DS-CAH(HTTP) ngày 03/10/2023; Giấy mời số 1337/GM-CAH(HTTP) ngày 10/10/2023 về việc triển khai Hội nghị trực tuyến triển khai Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg do Bộ Công an chủ trì;

CAH Vạn Ninh: Quyết định số 407/QĐ-UBND ngày 28/10/2022 của UBND huyện Vạn Ninh về việc ban hành Quy chế phối hợp về nâng cao chất lượng hiệu quả công tác THAHS và THNCĐ trên địa bàn huyện Vạn Ninh; Công văn số 2644/CV-UBND(CA) ngày 25/7/2023 của UBND huyện Vạn Ninh về việc triển khai thực hiện công tác THNCĐ trên địa bàn huyện năm 2023; Danh sách số 1302/DS-CAH(HTTP) ngày 03/10/2023; Giấy mời số 1337/GM-CAH(HTTP) ngày 10/10/2023 về việc triển khai Hội nghị trực tuyến triển khai Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg do Bộ Công an chủ trì; Kế hoạch số 4441/KH-UBND ngày 30/11/2023 của UBND huyện Vạn Ninh triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg trên địa bàn huyện Vạn Ninh.

<sup>42</sup> Huyện Khánh Sơn: 04 trường hợp/400 triệu đồng; Huyện Vạn Ninh: 02 trường hợp/200 triệu đồng.

<sup>43</sup> Ông Mầu Học, sinh năm 1977, nơi cư trú: thôn Suối Me, xã Ba Cùm Nam, huyện Khánh Sơn.

<sup>44</sup> Kế hoạch số 104/KH-PN-TN-CA ngày 24/01/2022 của Hội LHPN-Hội LHTN-CAH Vạn Ninh.

<sup>45</sup> Vạn Ninh 02 cuộc: Năm 2023 kiểm tra công tác tạm giữ, tạm giam, công tác THAHSTCĐ và công tác THNCĐ đối với CAX. Năm 2024 kiểm tra công tác công tác THAHS và THNCĐ đối với UBND cấp xã, CAX;

Khánh Sơn: Cơ quan THAHS Công an huyện tổ chức 01 cuộc kiểm tra công tác THAHS và THNCĐ năm 2024.



**\* Tồn tại, hạn chế:**

Công tác kiểm tra còn một số nội dung chưa đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 28/2019/TT-BCA ngày 20/8/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định về kiểm tra công tác trong CAND như: chưa đúng thẩm quyền trong phê duyệt ban hành Kế hoạch kiểm tra<sup>46</sup> và Quyết định thành lập Tổ kiểm tra<sup>47</sup>; Tổ kiểm tra chưa có báo cáo kết quả kiểm tra cho người ban hành kế hoạch kiểm tra<sup>48</sup>.

**8.4. Việc bảo đảm kinh phí cho công tác THAHSTCĐ và THNCĐ**

- 02 CAH được Công an tỉnh cấp: 316.00.000 đồng<sup>49</sup> (năm 2022: 116.000.000 đồng; năm 2023: 100.000.000 đồng; năm 2024: 100.000.000 đồng).

+ Số tiền đã chi 155.580.000 đồng<sup>50</sup> (năm 2022: 55.580.000 đồng; năm 2023: 100.000.000 đồng; năm 2024 chưa quyết toán).

+ Còn dư: 65.580.000 đồng<sup>51</sup> (năm 2022: 55.580.000 đồng; năm 2023: 10.000.000 đồng).

+ Nội dung chi: phục vụ công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật về công tác THNCĐ trên địa bàn huyện và tập huấn đối với lực lượng cơ sở bán chuyên trách trên địa bàn.

- Ngoài ra không có các nguồn kinh phí khác cho công tác này như: quỹ xã hội, quỹ từ thiện, đóng góp của cơ quan, tổ chức, cá nhân và các nguồn thu hợp pháp khác.

**II. ĐỐI VỚI 06 UBND XÃ<sup>52</sup> ĐƯỢC THANH TRA**

**1. Công tác tiếp nhận, triển khai và tổ chức thực hiện các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo của cấp có thẩm quyền về THAHSTCĐ và THNCĐ**

- Tổng số văn bản tiếp nhận: 84 văn bản về THAHSTCĐ và THNCĐ.

- UBND cấp xã đã ban hành 45 kế hoạch để triển khai thực hiện và hoàn thành 35 báo cáo kết quả<sup>53</sup> thực hiện về công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

**\* Hạn chế, tồn tại:**

- UBND xã Sơn Trung: chưa xây dựng kế hoạch triển khai và báo cáo kết quả về triển khai thực hiện Luật THAHS và Nghị định số 49/2020/NĐ-CP theo các kế hoạch của UBND huyện Khánh Sơn<sup>54</sup>.

- UBND xã Vạn Hưng: các kế hoạch thực hiện tiếp nhận, QLGSĐ đối

<sup>46</sup> CAH Khánh Sơn, Vạn Ninh.

<sup>47</sup> CAH Vạn Ninh

<sup>48</sup> CAH Khánh Sơn, Vạn Ninh.

<sup>49</sup> CAH Vạn Ninh: 296 triệu; CAH Khánh Sơn: 20 triệu.

<sup>50</sup> CAH Vạn Ninh: 135.580.000 triệu; CAH Khánh Sơn: 20 triệu.

<sup>51</sup> CAH Vạn Ninh.

<sup>52</sup> Xã Sơn Trung, xã Ba Cùm Nam, xã Sơn Bình, xã Vạn Lương, xã Vạn Hưng, thị trấn Vạn Giã.

<sup>53</sup> Xã Sơn Trung: 04, xã Ba Cùm Nam: 08, xã Sơn Bình: 08, xã Vạn Lương: 09, xã Vạn Hưng: 05.

<sup>54</sup> Kế hoạch số 471/KH-UBND ngày 17/02/2022 và Kế hoạch số 816/KH-UBND ngày 21/3/2022.



tượng THNCĐ đối với người CHXAPT hàng năm do Trưởng CAX ký là chưa đúng thẩm quyền<sup>55</sup>.

## 2. Việc thực hiện quy định của pháp luật về THAHSTCĐ

### 2.1. Công tác tiếp nhận và quản lý các hồ sơ, tài liệu, giấy tờ về THAHSTCĐ

- 06/06 UBND cấp xã đã tiếp nhận và lập 45<sup>56</sup> hồ sơ, tài liệu, giấy tờ về QLGSĐ người CHAHSTCĐ theo Thông tư số 65/2019/TT-BCA gồm: Án treo: 32; Cải tạo không giam giữ: 06; Tha tù TTHCĐK: 05; hoãn 01; tạm đình chỉ 01.

- 06/06 UBND cấp xã đã bàn giao 23 hồ sơ<sup>57</sup> QLGSĐ người CHAHSTCĐ cho CAH theo quy định.

- 06/06 UBND cấp xã hiện đang quản lý 22 hồ sơ<sup>58</sup> QLGSĐ người CHAHSTCĐ.

- 06/06 UBND cấp xã lập, đăng ký, quản lý 12 hồ sơ<sup>59</sup> chuyên đề nghiệp vụ QLGSĐ người CHAHSTCĐ.

#### \* *Tồn tại, hạn chế:*

- 04/06 Công an cấp xã<sup>60</sup>: tiếp nhận hồ sơ THAHSTCĐ trực tiếp từ Cơ quan THAHS CAH là không đúng quy định tại Điều 6 Thông tư số 65/2019/TT-BCA.

- Hồ sơ thiếu bản tự nhận xét của người chấp hành án<sup>61</sup>; Trưởng thôn không nêu ý kiến nhận xét trong giấy xác nhận của người chấp hành án trong thời gian tại ngoại không vi phạm pháp luật<sup>62</sup>; việc điểm danh, kiểm diện không có phiếu điểm danh, kiểm diện và không đúng thời gian quy định<sup>63</sup>; không có biên bản làm việc với người chấp hành án khi điểm danh, kiểm diện, PBGDPL luật theo mẫu CD13 Thông tư số 84/2019/TT-BCA<sup>64</sup>; UBND xã chủ trì buổi làm việc và báo cáo kết quả triệu tập đối tượng cam kết chấp hành án là không đúng thẩm quyền<sup>65</sup>.

<sup>55</sup> Thẩm quyền của Chủ tịch UBND xã ký, không phải của Trưởng CAX.

<sup>56</sup> UBND xã Vạn Lương: 12 hồ sơ, gồm: 09 Án treo; 02 Cải tạo không giam giữ; 01 Tha tù TTHCĐK.

UBND thị trấn Vạn Giã: 09 hồ sơ, gồm: 06 Án treo; 02 Cải tạo không giam giữ; 01 Tạm đình chỉ CHAPT.

UBND xã Vạn Hưng: 11 hồ sơ, gồm: 07 Án treo; 01 Cải tạo không giam giữ; 02 Tha tù TTHCĐK; 01 Hoãn CHAPT.

UBND xã Ba Cùm Nam: 04 hồ sơ gồm 04 Án treo.

UBND xã Sơn Bình: 03 hồ sơ, gồm: 01 Án treo; 01 Cải tạo không giam giữ; 01 Tha tù TTHCĐK.

UBND xã Sơn Trung: 06 hồ sơ, gồm: 05 Án treo; 01 Tha tù TTHCĐK.

<sup>57</sup> Vạn Lương: 09; Vạn Hưng: 09; Ba Cùm Nam: 02; Sơn Bình: 01; Sơn Trung: 02.

<sup>58</sup> Vạn Lương: 03; Vạn Giã: 09; Vạn Hưng: 02; Ba Cùm Nam: 02; Sơn Bình: 02; Sơn Trung: 04.

<sup>59</sup> Vạn Lương: 03; Vạn Giã: 02; Vạn Hưng: 02; Ba Cùm Nam: 02; Sơn Bình: 02; Sơn Trung: 01.

<sup>60</sup> UBND cấp xã: Sơn Trung 03 hồ sơ, Sơn Bình 01 hồ sơ, Vạn Giã: 01 hồ sơ, Vạn Lương: 01 hồ sơ.

<sup>61</sup> UBND xã: Sơn Trung.

<sup>62</sup> UBND xã Sơn Bình, UBND thị trấn Vạn Giã

<sup>63</sup> UBND xã Sơn Trung.

<sup>64</sup> UBND xã Sơn Bình.

<sup>65</sup> UBND xã Sơn Trung.



## **2.2. Phối hợp với Cơ quan THAHS Công an huyện thực hiện triệu tập người chấp hành án để làm thủ tục thi hành án và cam kết CHAHSTCĐ**

06 UBND cấp xã đã cử 45 lượt đại diện<sup>66</sup> tham gia buổi làm việc với người chấp hành án;

Ban hành 29 quyết định phân công cán bộ QLGSĐ đối với 22 người chấp hành án.

## **2.3. Quản lý cư trú đối với người CHAHSTCĐ**

- 06/06 UBND cấp xã đã hướng dẫn 44 trường hợp<sup>67</sup> người CHAHSTCĐ thực hiện đăng ký thường trú, tạm trú theo quy định của pháp luật về cư trú.

- UBND xã Vạn Hưng: giải quyết 01 trường hợp người CHAHSTCĐ thay đổi nơi cư trú và UBND xã Vạn Lương giải quyết 01 trường hợp người CHAHSTCĐ vắng mặt tại nơi cư trú.

### **\* Tồn tại, hạn chế:**

Hồ sơ giải quyết cho người CHAHSTCĐ thay đổi nơi cư trú của UBND xã Vạn Hưng: không lưu trữ đầy đủ tài liệu thể hiện quy trình tiếp nhận, giải quyết đơn xin thay đổi nơi cư trú<sup>68</sup>.

## **2.4. Nhận xét, báo cáo về tình hình, kết quả chấp hành nghĩa vụ, chấp hành pháp luật của người chấp hành án**

06/06 UBND cấp xã cơ bản thực hiện nhận xét, báo cáo định kỳ hoặc yêu cầu người chấp hành án về những nội dung liên quan đến việc chấp hành án theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 65/2019/TT-BCA.

### **\* Tồn tại, hạn chế:**

- 06/06 UBND cấp xã: việc nhận xét còn sơ sài, chung chung, hình thức, giống nhau theo từng tháng; chưa thể hiện được nội dung chấp hành của người chấp hành án là những gì; chưa nêu cao vai trò trách nhiệm của cán bộ, tổ chức, đoàn thể trong công tác QLGSĐ đối tượng.

- Chưa có ý kiến nhận xét, đánh giá của CAX trước khi trình UBND xã kí nhận xét gửi Cơ quan THAHS Công an huyện<sup>69</sup>; thời gian nhận xét và báo cáo còn chưa chính xác, tẩy xóa, sửa chữa, không lưu bản chính<sup>70</sup>; có trường hợp không tiến hành phân loại kết quả chấp hành án<sup>71</sup>;

<sup>66</sup> Vạn Lương: 12; Vạn Giã: 09; Vạn Hưng: 11; Ba Cùm Nam: 04; Sơn Bình: 03; Sơn Trung: 06.

<sup>67</sup> Vạn Lương: 12; Vạn Giã: 09; Vạn Hưng: 11; Ba Cùm Nam: 03; Sơn Bình: 03; Sơn Trung: 06.

<sup>68</sup> theo Điều 4, Điều 5, Thông tư số 64/2019/TT-BCA ngày 28/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Công an “Quy định về giải quyết trường hợp người được tha tù TTHCĐK, người được hoãn chấp hành án phạt tù, người được hưởng án treo, cải tạo không giam giữ thay đổi nơi cư trú” (Đơn của người chấp hành án; Báo cáo của UBND xã gửi Cơ quan THAHS CAH; Nhận xét, đánh giá quá trình chấp hành án; biên bản bàn giao của CAX cho Cơ quan THAHS CAH; Thông báo của UBND xã cho người chấp hành án về Quyết định của Cơ quan THAHS về việc được thay đổi nơi cư trú).

<sup>69</sup> UBND xã Sơn Bình.

<sup>70</sup> UBND xã Sơn Trung.

<sup>71</sup> UBND xã Sơn Trung; UBND thị trấn Vạn Giã.



- Nhận xét, xếp loại chấp hành án chưa đúng theo quy định<sup>72</sup>.

### **2.5. Thực hiện việc xét giảm, miễn thời hạn chấp hành án; xử lý người chấp hành án vi phạm nghĩa vụ, vi phạm pháp luật, phạm tội mới; giải quyết các trường hợp người chấp hành án chết**

- 06 UBND cấp xã có 06 trường hợp đủ điều kiện xét, đề nghị rút ngắn thời gian thử thách. UBND cấp xã đã hoàn thành các thủ tục đề nghị xét rút ngắn thời gian thử thách đối với 03 trường hợp đang chấp hành án, kết quả: TAND cấp huyện đồng ý 02 trường hợp<sup>73</sup> và không đồng ý 01 trường hợp<sup>74</sup>.

- Trong phạm vi thanh tra, có 01 trường hợp người chấp hành án vi phạm nghĩa vụ, UBND xã đã tổ chức kiểm điểm<sup>75</sup>.

#### **\* Tồn tại, hạn chế:**

03 UBND xã: Ba Cùm Nam, Sơn Bình, Sơn Trung<sup>76</sup> chưa kịp thời báo cáo, lập hồ sơ đề nghị rút ngắn thời gian thử thách cho 03 người chấp hành án đủ điều kiện vào đợt 02/9/2024<sup>77</sup>.

### **2.6. Thực hiện các thủ tục kết thúc thi hành án**

06/06 UBND cấp xã thực hiện thủ tục kết thúc 22 hồ sơ và bàn giao 23 THAHSTCĐ cho Cơ quan THAHS Công cấp huyện theo quy định.

## **3. Việc thực hiện quy định của pháp luật về công tác THNCĐ**

### **3.1. Thực hiện các biện pháp đảm bảo THNCĐ đối với người CHXHPT về cư trú tại địa phương**

Qua thanh tra trực tiếp ghi nhận UBND các xã thuộc UBND huyện Khánh Sơn và UBND huyện Vạn Ninh cơ bản đã triển khai tổ chức tuyên truyền PBGDPL về THNCĐ bằng hình thức lồng ghép các kiến thức pháp luật về THAHS và THNCĐ tại các buổi hội nghị, sinh hoạt, hội họp, hội thi do các cơ quan, ban ngành thuộc xã ở các khu dân cư và thông qua Đài truyền thanh xã, trong đó 02 UBND xã: Vạn Hưng, Vạn Lương huyện Vạn Ninh là các đơn vị thực hiện tốt, đảm bảo yêu cầu của nội dung này.

CAX được UBND xã giao nhiệm vụ tham mưu, làm nòng cốt phối hợp với bộ phận tư pháp, các ngành liên quan, cán bộ thôn, xóm thuộc UBND xã trợ giúp

<sup>72</sup> UBND thị trấn Vạn Giã: Trần Xuân Khoa; Đoàn Tấn Hào;

UBND xã Vạn Lương: Đặng Thị Mỹ Duyên.

<sup>73</sup> Đoàn Ngọc Năm (TT Vạn Giã, Vạn Ninh); Bo Bo Thị Hái (Ba Cùm Nam, huyện Khánh Sơn).

<sup>74</sup> Hà Thị Nhớ (TT Vạn Giã, huyện Vạn Ninh).

<sup>75</sup> Ngày 29/7/2022, UBND xã Vạn Lương tổ chức họp kiểm điểm người chấp hành án (Phan Duy Lâm) về việc: sau khi được giải quyết vắng mặt tại nơi cư trú, nhưng không đăng ký tạm trú và đơn vắng mặt không có kết quả xác nhận của địa phương nơi đến cư trú. Ngày 01/8/2022, UBND xã Vạn Lương có Báo cáo số 28/BC-UBND về việc kiểm điểm người chấp hành án vi phạm nghĩa vụ gửi Cơ quan THAHS CAH Vạn Ninh.

<sup>76</sup> Tro Thanh Tiến (xã Ba Cùm Nam, huyện Khánh Sơn), Tro Hồng Vỹ (xã Sơn Bình, huyện Khánh Sơn), Mầu Thành Vũ (xã Sơn Trung, huyện Khánh Sơn).

<sup>77</sup>theo Hướng dẫn số 06/HD-CQQLTHAHS ngày 11/01/2022 của Cơ quan Quản lý THAHS thuộc Bộ Công an về thực hiện giảm, miễn thời hạn CHAHSTCĐ.



tâm lý, hỗ trợ các thủ tục pháp lý, tư vấn nghề nghiệp, việc làm cho người CHXHPT, người được đặc xá theo quy định.

**\* Tồn tại, hạn chế:**

- Công tác tuyên truyền, PBGDPL ở một số UBND cấp xã còn hạn chế, chưa thường xuyên hoặc chưa được quan tâm đúng mức; việc thể hiện triển khai nhiệm vụ trên thực tế chưa được ghi nhận bằng văn bản và đưa vào báo cáo của UBND xã<sup>78</sup>.

- 06/06 UBND cấp xã chưa xây dựng được mô hình THNCĐ.

**3.2. Phân công tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm QLGSĐ, giúp đỡ người CHXHPT; kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện và vận động nhân dân trong khu vực dân cư phối hợp với gia đình giáo dục, giúp đỡ người CHXHPT**

Tổng số người CHXHPT, người được đặc xá đã tiếp nhận trong thời kỳ thanh tra là: 102; số không về địa phương: 00; số hồ sơ QLGSĐ, giúp đỡ người CHXHPT đã được lập: 102.

Qua thanh tra trực tiếp ghi nhận: Việc phân công phân công tổ chức, cá nhân tiếp nhận, QLGSĐ, giúp đỡ người CHXHPT, người được đặc xá đã được UBND cấp xã cơ bản thực hiện theo quy định của pháp luật. Tổ chức, cá nhân được giao QLGSĐ, giúp đỡ có áp dụng các biện pháp khác nhau để theo dõi, nắm bắt đối với diện người này. Các cơ quan chức năng đã phát hiện, xử lý vi phạm pháp luật đối với 13 trường hợp<sup>79</sup>.

**\* Tồn tại, hạn chế:**

- Tồn tại, hạn chế chung của UBND cấp xã: chưa phát huy được sức mạnh tổng hợp của các ban, ngành, đoàn thể xã vào công tác QLGSĐ, giúp đỡ đối với người CHXHPT, người được đặc xá; việc kiểm tra, đôn đốc các tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm QLGSĐ, giúp đỡ người CHXHPT; việc kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện vận động nhân dân trong khu vực dân cư phối hợp với gia đình giám sát, giáo dục, giúp đỡ người CHXHPT không được tổ chức triển khai thực hiện.

- Việc phân công tổ chức, cá nhân trực tiếp QLGSĐ, giúp đỡ người CHXHPT, người được đặc xá chưa đúng quy định tại Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và Thông tư số 10/2024/TT-BCA<sup>80</sup>.

- Sử dụng biểu mẫu trong hồ sơ theo dõi QLGSĐ, giúp đỡ người

<sup>78</sup> Qua kiểm tra sổ nhật ký truyền thanh (năm 2023 - 2024) của UBND TT Vạn Giã ghi nhận: không biên soạn, đưa nội dung về công tác THAHS và THNCĐ vào sổ để triển khai phát thanh đến nhân dân.

Tại Khánh Sơn: UBND xã Sơn Bình, UBND xã Ba Cùm Nam chưa thể hiện việc tuyên truyền, PBGDPL liên quan THNCĐ bằng văn bản hoặc thể hiện vào báo cáo kết quả công tác của UBND xã; UBND xã Sơn Trung có phân công kế hoạch cho các bộ phận, tổ chức liên quan thực hiện tuyên truyền, phổ biến pháp luật, tuy nhiên nội dung lặp lại, chung chung.

<sup>79</sup> huyện Vạn Ninh: xã Vạn Lương có 13 trường hợp (05 khởi tố bị can để điều tra, trong đó có 03 bị tạm giam; 02 tái phạm tội; 02 đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc; xử phạt VPHC: 04); TT Vạn Giã có 15 trường hợp (khởi tố bị can để điều tra: 11; đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc: 02; xử phạt VPHC: 02).

<sup>80</sup> UBND xã: Ba Cùm Nam, Sơn Trung huyện Khánh Sơn.



CHXHPT, người được đặc xá không đúng quy định<sup>81</sup>; Nội dung làm việc với người CHXHPT, người được đặc xá còn chung chung, lặp lại câu chữ và chưa bám sát quy định tại Điều 9 Thông tư số 10/2024/TT-BCA<sup>82</sup>.

- Chưa đánh giá, phân loại định kỳ đối với người CHXHPT, người được đặc xá đảm bảo theo quy định<sup>83</sup>.

- Có 08 trường hợp người CHXHPT, người được đặc xá<sup>84</sup> trong thời gian QLGSĐ, giúp đỡ THNCĐ đã thực hiện hành vi vi phạm pháp luật bị cơ quan có thẩm quyền áp dụng các biện pháp tố tụng, hành chính, vắng mặt tại địa phương nhưng các ban, ngành, đoàn thể và CAX không tham mưu UBND xã thực hiện các thủ tục cần thiết để tạm dừng, kết thúc công tác QLGSĐ, giúp đỡ theo quy định tại Điều 14 Thông tư số 10/2024/TT-BCA.

- UBND xã Ba Cùm Nam: các hồ sơ QLGSĐ, giúp đỡ kết thúc trong năm 2022, thiếu tài liệu làm căn cứ xác định người CHXHPT thuộc diện THNCĐ, không có tài liệu xác định kết thúc công tác QLGSĐ, giúp đỡ đối với người CHXHPT, người được đặc xá thuộc diện THNCĐ.

- UBND xã Vạn Hưng: một số hồ sơ chưa lập Phiếu thu thập thông tin về người CHXHPT; không có báo cáo về kết quả QLGSĐ, giúp đỡ đối với người CHXHPT, người được đặc xá của cá nhân được giao nhiệm vụ QLGSĐ, giúp đỡ; không làm việc với người CHXHPT theo quy định tại Thông tư số 10/2024/TT-BCA.

- UBND xã Vạn Lương: chưa chuyển Phiếu thông tin người CHXHPT, người được đặc xá về Cơ quan THAHS Công an huyện để theo dõi.

### ***3.3. Việc vận động và tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp, cơ sở, tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh hỗ trợ vay vốn và tiếp nhận, giúp đỡ, tạo việc làm cho người CHXHPT***

Trong thời kỳ thanh tra, đa phần UBND cấp xã đều báo cáo không thực hiện vận động các doanh nghiệp, cơ sở, tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh hỗ trợ vay vốn và tiếp nhận, giúp đỡ, tạo việc làm cho người CHXHPT.

## **4. Việc bảo đảm kinh phí cho công tác THAHSTCĐ và THNCĐ**

06/06 UBND cấp xã đã cấp cho CAX kinh phí về an ninh quốc phòng, trong đó CAX có thể đề xuất chi các nội dung liên quan đến công tác THAHSTCĐ và THNCĐ trên cơ sở dự trù kinh phí đầu năm.

<sup>81</sup> UBND: TT Vạn Giã, xã Vạn Hưng huyện Vạn Ninh.

<sup>82</sup> UBND xã: Ba Cùm Nam, Sơn Bình huyện Khánh Sơn.

<sup>83</sup> UBND xã: Sơn Trung huyện Khánh Sơn; UBND: TT Vạn Giã, xã Vạn Hưng huyện Vạn Ninh.

<sup>84</sup> UBND TT Vạn Giã: 01 trường hợp (Lê Văn Năm);

UBND xã Vạn Lương: 07 trường hợp (Trương Huỳnh Phúc, Nguyễn Văn Dũng, Châu Nhuận Phát, Trần Văn Tuấn, Trần Thị Hương, Ngô Trịnh Phước Đạt, Lê Phan Sang)



## **5. Việc thực hiện chế độ thông tin báo cáo**

06 Công an cấp xã đã tham mưu cho 06 UBND cấp xã cơ bản đầy đủ các báo cáo định kỳ 06 tháng, 01 năm công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

### **\* Tồn tại, hạn chế:**

UBND xã Vạn Lương và UBND xã Vạn Hưng: thẩm quyền ký báo cáo định kỳ 06 tháng, 01 năm về công tác THAHSTCĐ và THNCĐ chưa đúng<sup>85</sup>.

UBND thị trấn Vạn Giã còn thiếu các báo cáo kết quả thực hiện theo yêu cầu của cấp trên<sup>86</sup>.

UBND xã Vạn Hưng chưa thực hiện báo cáo, thống kê theo Điều 8 Thông tư số 10/2024/TT-BCA.

UBND xã Sơn Trung chưa báo cáo định kỳ 06 tháng, 1 năm về triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và Luật Thi hành án hình sự theo các văn bản của UBND huyện Khánh Sơn<sup>87</sup>.

## **B. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

### **I. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ**

#### **1. Ưu điểm**

Các đơn vị được thanh tra đã triển khai cơ bản đầy đủ các Kế hoạch, chỉ đạo của UBND tỉnh, Công an tỉnh, Cơ quan THAHS Công an tỉnh, Công an huyện trên các mặt công tác THAHSTCĐ.

Công an cấp xã đã tham mưu cấp ủy Đảng và chính quyền địa phương triển khai thực hiện công tác QLGSĐ đối tượng CHAHSTCĐ theo quy định; phối hợp Cơ quan THAHS Công an huyện trong việc lập hồ sơ, nhận xét, đánh giá kết quả chấp hành án, tham mưu UBND cấp xã đề nghị xét giảm thời gian thử thách đối với đối tượng CHATCĐ; Công tác QLGSĐ đối tượng thi hành án được chú trọng; góp phần trong công tác đảm bảo ANTT ở địa phương.

#### **2. Tồn tại, khuyết điểm**

Những tồn tại, hạn chế đã nêu cụ thể tại Phần A của Báo cáo này.

#### **3. Nguyên nhân của tồn tại, khuyết điểm**

##### **3.1. Nguyên nhân khách quan**

Do đặc thù về tình hình kinh tế - xã hội của huyện Vạn Ninh và Khánh Sơn là thuần nông, nông nghiệp kết hợp kinh tế biển; hầu hết người CHXHPT về địa phương đều chọn công việc làm rẫy, làm vườn, đánh bắt, thủy hải sản cùng gia

<sup>85</sup> Thẩm quyền ký do đồng chí Chủ tịch UBND xã ký, không phải do Trưởng Công an xã.

<sup>86</sup> Báo cáo thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg; Kế hoạch số 536/KH-CAH (HTTP) về triển khai công tác THAHSTCĐ và THNCĐ và báo cáo kết quả về việc thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg; Kế hoạch số 2111/CV-CAH (HTTP) ngày 05/8/2024; Kế hoạch số 29/KH-CATT ngày 05/3/2024.

<sup>87</sup>Kế hoạch số 471/KH-UBND ngày 17/02/2022 và Kế hoạch số 816/KH-UBND ngày 21/3/2022.



đình hoặc tự tìm kiếm công việc lao động tự do nên việc xem xét, xác nhận đủ điều kiện cho vay theo diện THNCĐ hay vận động các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân sản xuất, kinh doanh hỗ trợ vốn vay, giới thiệu việc làm cho người CHXHPT còn hạn chế.

### **3.2. Nguyên nhân chủ quan**

- Công tác chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc của UBND các cấp chưa thường xuyên, chưa kịp thời, đầy đủ; chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa các phòng, ban, cơ quan, Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội trong công tác QLGSĐ, giúp đỡ người CHATCĐ, người CHXHPT, người được đặc xá; còn “giao khoán” cho lực lượng Công an trong tổ chức thực hiện.

- Vai trò tham mưu của lực lượng Công an đối với UBND các cấp về công tác THNCĐ chưa được phát huy; thiếu sự tham gia, phối hợp của các đơn vị, bộ phận có liên quan theo quy định của pháp luật dẫn đến công tác QLGSĐ, giúp đỡ người CHXHPT chưa thực chất, kém hiệu quả. Bên cạnh đó, tâm lý e ngại về “thân phận” của người CHXHPT, người được đặc xá cũng là rào cản trong quan hệ phối hợp thực hiện công tác QLGSĐ, giúp đỡ giữa lực lượng Công an với các ban ngành, đoàn thể (chủ yếu vẫn giao phó cho lực lượng Công an).

- Công tác kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc của Cơ quan THAHS Công an huyện chưa thường xuyên; việc quản lý người chấp hành án hình sự tại cộng đồng chưa chặt chẽ.

- Biên chế Đội Cảnh sát THAHS và HTTP Công an huyện hiện nay chưa đảm bảo để phân công cán bộ chuyên trách theo dõi, hướng dẫn công tác THAHSTCĐ, khối lượng công việc của Công an xã nhiều, ảnh hưởng đến việc nghiên cứu văn bản và tổ chức thực hiện.

- Một số cán bộ, chiến sĩ chưa chịu khó nghiên cứu, chưa nắm chắc các quy định của pháp luật, hướng dẫn của Cơ quan Quản lý THAHS Bộ Công an về công tác THAHSTCĐ nên việc tham mưu, đề xuất triển khai thực hiện có lúc chưa kịp thời, chưa đúng quy định, quy trình; Công an cấp xã chưa chủ động tham mưu UBND xã lãnh đạo, chỉ đạo công tác THAHSTCĐ ở địa phương; chưa thực hiện tốt chức trách kiểm tra, đôn đốc CBCS thực hiện.

### **4. Trách nhiệm**

- Chủ tịch UBND cấp huyện, cấp xã được thanh tra chịu trách nhiệm của người đứng đầu, tiếp đến là cấp phó được phân công phụ trách lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức triển khai và kết quả thực hiện công tác THAHSTCĐ và THNCĐ. Trưởng các phòng, ban, tổ chức chính trị - xã hội trực thuộc UBND cấp huyện, cấp xã chịu trách nhiệm chính về công tác tham mưu, tổ chức thực hiện để xảy ra các tồn tại, hạn chế trong các nội dung công tác trên theo lĩnh vực được phân công.

- Trưởng Công an cấp huyện, cấp xã; Phó trưởng Công an cấp huyện, cấp xã được phân công phụ trách các lĩnh vực được thanh tra; chỉ huy Đội Cảnh sát THAHS và HTTP Công an huyện chịu trách nhiệm trong công tác tham mưu



UBND các cấp triển khai, tổ chức thực hiện công tác THAHSTCĐ và THNCĐ để xảy ra các tồn tại, hạn chế.

- Cán bộ chịu trách nhiệm trực tiếp đối với những tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện thực hiện nhiệm vụ được phân công trong lĩnh vực công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

## **II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

### **1. Đối với các đơn vị được thanh tra**

Chủ tịch UBND cấp huyện, cấp xã ban hành Kế hoạch để chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị khắc phục triệt để các tồn tại, hạn chế được nêu trong Kết luận này và trong Biên bản ghi nhận kết quả thanh tra; tổ chức họp kiểm điểm, rút kinh nghiệm, có hình thức xử lý những cán bộ, công chức, viên chức để xảy ra những tồn tại, hạn chế đã được Đoàn Thanh tra ghi nhận. Kết quả thực hiện và các tài liệu minh chứng gửi về Thanh tra Công an tỉnh (80 Trần Phú, Lộ Thọ, Nha Trang, Khánh Hòa) trước ngày 27/01/2025.

Đồng thời, trong thời gian tới tiếp tục triển khai thực hiện một số nội dung trọng tâm sau:

#### **1.1. UBND cấp huyện**

- Tiếp tục tổ chức thực hiện các biện pháp đảm bảo THNCĐ; có chính sách phù hợp để khuyến khích cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc tạo điều kiện để người CHXAPT có điều kiện học nghề, tìm việc làm, ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng.

- Chỉ đạo các các phòng, ban chức năng, UBND cấp xã thực hiện đầy đủ công tác tuyên truyền, PBGDPL đối với người CHXAPT, người CHAHSTCĐ; xây dựng mô hình, điển hình tiến tiến về THNCĐ.

- Tăng cường tổ chức kiểm tra, đôn đốc việc triển khai thực hiện của các phòng, ban chức năng, UBND cấp xã về công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

- UBND huyện Khánh Sơn khẩn trương ban hành Quy chế phối hợp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác THAHSTCĐ và THNCĐ trên địa bàn huyện.

#### **1.2. UBND cấp xã**

- Chỉ đạo, lãnh đạo, phát huy sức mạnh tổng hợp của các phòng, ban, đoàn thể, đơn vị trong tổ chức thực hiện công tác QLGSĐ, giúp đỡ đối với người THAHSTCĐ, người CHXHPT, người được đặc xá; yêu cầu các phòng, ban, cơ quan, đoàn thể, đơn vị phải có văn bản, tài liệu, ... để thể hiện việc tổ chức triển khai thực hiện; xây dựng mô hình THNCĐ phù hợp với đặc điểm kinh tế - xã hội của địa bàn xã, thị trấn.

- Thường xuyên chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc việc phối hợp, thực hiện giữa bộ phận chuyên môn của UBND xã và Công an cấp xã trong công tác QLGSĐ của UBND cấp xã đối với người THAHSTCĐ, đảm bảo trình tự, thủ tục, hồ sơ QLGSĐ chặt chẽ; thực hiện triệu tập cam kết chấp hành án đúng theo thẩm



quyền; nhận xét, đánh giá CHAHSTCĐ phải rõ ràng, cụ thể, phản ánh đầy đủ tình hình, đúng thời gian nhận xét và phân loại kết quả CHA đúng quy định; chấp hành nghiêm việc rà soát, báo cáo, lập hồ sơ đề nghị miễn, giảm thời gian CHAHSTCĐ cho các trường hợp đủ điều kiện.

- Phân công tổ chức, cá nhân chịu trách nhiệm tiếp nhận, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người CHXHPT; kiểm tra đôn đốc việc thực hiện và vận động nhân dân trong khu vực phối hợp chặt chẽ với gia đình giám sát, giáo dục, giúp đỡ người CHXHPT.

### **1.3. Công an huyện, Công an cấp xã**

- Xác định rõ vai trò trách nhiệm của cấp ủy đảng, chính quyền, Công an cấp huyện, cấp xã đề chủ động tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, đoàn thể, tổ chức chính trị xã hội thực hiện nghiêm túc công tác THAHSTCĐ và THNCĐ ở địa phương.

- Tham mưu UBND cùng cấp triển khai phối hợp với Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các ban, ngành, đoàn thể trong tổ chức triển khai công tác THNCĐ; xây dựng mô hình THNCĐ phù hợp với đặc điểm kinh tế - xã hội của địa bàn.

- Công an huyện phải: <sup>(1)</sup> triển khai đầy đủ, kịp thời các văn bản của cấp trên đến Công an cấp xã; <sup>(2)</sup> thường xuyên tổ chức kiểm tra, hướng dẫn, chỉ đạo Công an cấp xã, UBND xã thực hiện nghiêm túc Luật THAHS, chỉ đạo của Bộ Công an, Công an tỉnh về công tác THAHSTCĐ và THNCĐ; ban hành văn bản chỉ đạo khắc phục ngay những hạn chế, tồn tại qua công tác kiểm tra, giám sát, kiểm sát trực tiếp của các cơ quan có thẩm quyền, nhất là Viện kiểm sát, đối với công tác THAHSTCĐ trên địa bàn huyện, không để kéo dài; <sup>(3)</sup>chấm dứt tình trạng bàn giao hồ sơ QLGSĐ đối tượng THAHSTCĐ trực tiếp cho Công an cấp xã; <sup>(4)</sup> tăng cường QLGSĐ người CHAHSTCĐ theo đúng trình tự, thủ tục; kịp thời phát hiện, xử lý những trường hợp vi phạm nghĩa vụ, vi phạm pháp luật bị xử lý hành chính, phạm tội mới theo Điều 13 Thông tư số 65/2019/TT-BCA của Bộ Công an Quy định về THAHSTCĐ; <sup>(5)</sup> hướng dẫn, đôn đốc Công an cấp xã quy trình, hồ sơ, thủ tục đề nghị, xét miễn, giảm thời hạn CHAHSTCĐ đúng quy định của pháp luật, chỉ đạo của Bộ Công an, Cơ quan THAHS Công an tỉnh. Đối với 03 trường hợp người chấp hành án tại UBND xã: Ba Cùm Nam, Sơn Bình, Sơn Trung đủ điều kiện nhưng chưa đề nghị xét, giảm thời hạn chấp hành án, CAH Khánh Sơn xem xét, làm rõ trách nhiệm đối với tập thể, cá nhân có liên quan và có hình thức xử lý; đồng thời tiến hành làm thủ tục đề nghị, xét miễn, giảm thời hạn CHAHSTCĐ với các trường hợp trên vào dịp Tết Nguyên đán Ất Tỵ năm 2025.

- Công an cấp xã phải bám sát quy định, hướng dẫn của Luật, văn bản của cấp trên để kịp thời tham mưu cho UBND cấp xã thực hiện đúng, đầy đủ các nội dung liên quan đến công tác THAHSTCĐ và THNCĐ; không để xảy ra những tồn tại, hạn chế như đã nêu ở trên. Xây dựng kế hoạch QLGSĐ người CHAHSTCĐ theo mục 3, phần I Quyết định số 7439/QĐ-BCA-C11 ngày 12/10/2022 của Bộ Công an Ban hành Quy trình QLGSĐ người CHAHSTCĐ của Công an cấp xã.



## 2. Kiến nghị Giám đốc Công an tỉnh

- Chỉ đạo Phòng Cảnh sát THAHS và HTTP Công an tỉnh tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn đối với Công an cấp huyện và Công an cấp xã về công tác THAHSTCĐ và THNCĐ.

- Giao Đoàn Thanh tra công khai kết luận thanh tra và Tổ Thanh tra hành chính và chuyên ngành - Thanh tra Công an tỉnh theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện những kiến nghị theo quy định của pháp luật. / *Th*

### *Nơi nhận:*

- Thanh tra Bộ Công an;
- Ban Giám đốc Công an tỉnh;
- Các đơn vị được thanh tra;
- Phòng CS THAHS & HTTP; Phòng TCCB; Cơ quan UBKT ĐUCAT;
- Lưu: Thanh tra CAT; hồ sơ ĐTT.

**CHÁNH THANH TRA**



**Thượng tá Nguyễn Hồng Sơn**